



International Organization for Migration (IOM)

The UN Migration Agency

Техническое задание

Молодежная миграция из стран Центральной Азии: анализ рисков и минимизация негативных последствий

1. Общие сведения:

Международная организация по миграции – Агентство ООН по миграции (МОМ), созданная в 1951 году, тесно взаимодействует с правительственными, межправительственными и неправительственными организациями. Офис МОМ в Казахстане был открыт в 1997 г. С этого времени деятельность МОМ направлена на продвижение упорядоченной и гуманной миграции ради всеобщего блага, оказание помощи правительству в поиске практических решений проблем миграции и предоставление гуманитарной помощи нуждающимся в ней мигрантам. Будучи страновым офисом с координационными функциями по Центральной Азии, миссия МОМ в Казахстане помогает решать конкретные вопросы региональной миграции в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, устанавливая приоритеты для разработки проектов в страновых отделениях в контексте региональных стратегий, политик и консультативных процессов.

2. Введение:

Усиление конкуренции за квалифицированные и высококвалифицированные человеческие ресурсы не только среди развитых стран, но и быстроразвивающихся стран; восприятие образовательной миграции как фактора повышения конкурентоспособности стран и наращивания человеческого капитала являются сегодня глобальными трендами в сфере миграционных процессов. Эти тенденции распространяются на Казахстан и Центральную Азию и, в значительной степени, определяют темпы и характер развития всего региона и стран, составляющих его.

В этом контексте современным вызовом для стран Центральной Азии является возрастающая миграция молодежи с целью получения образования или для осуществления трудовой деятельности в других странах.

В современном мире фокусными странами изучения миграционных процессов являются принимающие страны. Соответственно, чаще всего акцентируются связанные с миграцией возможности и риски именно в этих странах. Очевидно, что миграционные процессы оказывают свое воздействие и на посылающие страны, однако глубокий, системный анализ воздействия миграции на такие страны остается ограниченным. В рамках данного проекта предполагается изучение молодежной эмиграции в странах Центральной Азии – ее мотиваторов, факторов, способных ее интенсифицировать или замедлить, а также процессов, которые могут повлиять на возвращение или невозвращение молодых людей в страну исхода.

Наиболее важным для стран исхода является вопрос о том, способствует или препятствует молодежная миграция их дальнейшему развитию. В ходе молодежной миграции происходит передача из страны исхода в принимающую страну одного из ее наиболее ценного ресурса – человеческого потенциала. Более того, учитывая, что наиболее высокая интенсивность миграционных процессов характерна для лиц в возрасте от 19 до 24 лет, а наиболее низкая – для подростков 12 – 16 лет, можно говорить, что страны исхода берут на себя существенные расходы на социализацию и базовое образование молодежи, результатами которых пользуются принимающие страны. Наконец, необходимо учитывать и такой риск, связанный с молодежной

миграцией, как старение населения страны исхода и снижение у нее потенциала для социальной поддержки пожилого населения.

Нельзя не учитывать личные риски, с которыми может столкнуться молодой мигрант в непривычной для него социально-экономической и политической среде. Не имея привычного социального окружения и устойчивых морально-этических регуляторов поведения, молодой человек может быть достаточно просто вовлечен в противоправную деятельность. Учитывая, что за ним в большинстве случаев сохраняется гражданство страны исхода, эта ситуация прямым образом влияет на эту страну.

Страна исхода будет иметь выгоды от инвестиций своего человеческого капитала их только в том случае, если сможет эффективно использовать накопленный опыт вернувшихся назад мигрантов и выгоды от этого будут превышать затраты.

3. Цель и задачи:

Целью данного проекта является глубинный анализ на основе качественных и количественных методов тенденций молодежной миграции стран Центральной Азии, а также разработка механизмов возвращения молодых мигрантов-граждан стран Центральной Азии, повысивших за рубежом свой человеческий капитал и продвижение данных механизмов на уровне государственных органов.

Задачи исследования:

- выявить объемы молодежной образовательной и трудовой миграции из стран Центральной Азии/каждой обследуемой страны;
- определить динамику молодежной миграции из стран Центральной Азии в краткосрочной и среднесрочной перспективах;
- выявить потенциал «невозвратной» молодежной миграции;
- выявить отрицательное и положительное влияние молодежной миграции на социально-экономическое и политическое развитие стран Центральной Азии;
- выявить мотивы и драйверы, определяющие молодежную миграцию из стран Центральной Азии, а также основные направления миграции;
- показать специфику молодежной миграции из каждой изучаемой страны Центральной Азии;
- разработать рекомендации для минимизации негативного эффекта молодежной миграции из стран Центральной Азии (специфические для каждой обследуемой страны).

4. Работа, которая должна быть выполнена в рамках контракта:

- 1) Привлечение экспертов из стран Центральной Азии для подготовки национальных частей исследования. Предпочтение отдается экспертам и/или исследовательским институтам, имеющим прямой доступ к формированию государственной политики и законодательства в области миграции. Включение в рабочую группу представителей государственных органов, отвечающих за вопросы миграции, также является преимуществом;
- 2) Проведение количественного исследования в каждой стране и получение данных из первичных источников;
- 3) Проведение 3-х экспертных встреч с командой исследователей;
- 4) Организация регионального круглого стола/тренинга на основе предварительных результатов исследования с привлечением представителей государственных органов стран Центральной Азии, работающих в области миграции и молодежной политики (расходы покрываются MOM).

5. Измеряемые результаты технического задания:

- План исследования, методология и другие инструменты, утвержденные MOM;
- Три двухдневные экспертные встречи команды исследователей на базе исследовательского института или офиса MOM в г. Астана с итоговым протоколом по каждой встрече;
- Предварительная и окончательная версии отчета, включая рекомендации, утвержденные MOM;
- Презентация предварительных и итоговых результатов на семинарах MOM и Совещании высших должностных лиц или Министерской конференции Алматинского процесса (при необходимости).
- Региональный двухдневный круглый стол/тренинг в г. Астана.

6. Ожидаемые сроки сдачи работы и временные рамки хода работ:

- 1) План и методология исследования составлены и согласованы с MOM **до 18 января 2019 г.**
- 2) Состав исследовательской команды и экспертов определен и согласован с MOM **до 18 января 2019 г.**
- 3) Первая экспертная встреча команды исследователей проведена **до 31 января 2019 г.**
- 4) Полевые исследования проведены **до 30 апреля 2019 г.**
- 5) Первый черновой вариант текста исследования (включая рекомендации) подготовлен **до 31 мая 2019 г.**
- 6) Вторая экспертная встреча команды исследователей проведена **в июне 2019 г.** (до и после регионального круглого стола/тренинга)
- 7) Региональный круглый стол/тренинг по презентации предварительных результатов исследования и разъяснительной работе проведен **в первой декаде июня 2019 г.** (точная дата будет определена позже)
- 8) Финальная отредактированная и откорректированная версия исследования подготовлена **до 20 июля 2019 г.**