

Противодействие торговле людьми и помощь мигрантам в Центральной Азии



В Центральной Азии МОМ работает в направлении противодействия торговле людьми с 1998 года. МОМ стала первой организацией, которая подняла проблему торговли людьми в регионе и направила внимание Правительств стран Центральной Азии на незаконный вывоз их граждан за границу с целью сексуальной и трудовой эксплуатации. В течение последних десяти лет, при поддержке международных доноров, МОМ было реализовано значительное количество проектов, направленных на предотвращение торговли людьми, защиту жертв торговли людьми, преследование вербовщиков и торговцев людьми, и развитие регионального сотрудничества среди стран Центральной Азии. МОМ также тесно сотрудничает с международными и неправительственными организациями.

В декабре 2000 года Организация приняла определение торговли людьми, данное в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

«...«торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

МОМ рассматривает торговлю людьми как принудительный процесс, начиная с вербовки в стране происхождения и заканчивая эксплуатацией в странах транзита



и назначения. Несмотря на факт, что чаще всего торговля людьми подразумевает пересечение как минимум одной международной границы, данное преступление, к сожалению, также происходит и внутри стран Центральноазиатского региона.

Для противодействия торговле людьми МОМ использует всеобъемлющий подход, включающий проведение широкомасштабных информационных кампаний с целью предотвращения торговли людьми; оказание содействия правоохранительным органам с целью пресечения торговцев

людьми по закону; и оказание помощи жертвам торговли людьми и всеобъемлющую защиту их прав.

МОМ обладает десятилетним опытом работы в области борьбы с торговлей людьми и предоставила помощь в возвращении, реабилитации и реинтеграции более 5 тысячам жертв торговли людьми в странах Центральной Азии. МОМ признает, что каждая жертва уникальна и нуждается в индивидуальной помощи.

В силу своего географического расположения и экономического роста, города и сельские регионы Республики Казахстан являются привлекательным пунктом назначения для трудовых мигрантов из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана. Однако и внутри страны происходят активные миграционные процессы: тысячи людей в поисках рабочих мест переезжают из сельской местности в города. Внутренние и прибывшие из-за пределов страны трудовые мигранты зачастую становятся жертвами торговли людьми в Республике. Основными странами назначения для граждан Казахстана, ставших жертвами торговли людьми за границей, и по сей день остаются ОАЭ и Турция.

С начала своей деятельности в сфере противодействия торговле людьми в Республике Казахстан, Миссия МОМ активно сотрудничает с партнерскими организациями - НПО, работающими в различных регионах страны.

Предупреждение

- Создание и ведение республиканской бесплатной анонимной горячей линии 8 8000 800015;
- При поддержке сети НПО проведение республиканских информационных кампаний «Предлагают работу? Не соглашайся на рабство!» и «Люди - не товар!» посредством проведения тренингов, семинаров, лекций, а также распространения информационных материалов среди населения;
- Проведение летних образовательных лагерей для детей из социально-уязвимых семей для повышения их осведомленности по правам человека и по проблеме торговли людьми;
- Создание и трансляция социальных роликов для информирования населения о проблеме торговли людьми и о работе горячей линии;
- Создание и демонстрация документального фильма «Трудный путь к мечте», повествующего о проблеме торговли людьми в странах Центральной Азии;



- Создание и демонстрация образовательного фильма «Долгая дорога домой», подготовленного на основе трех реальных историй жертв торговли людьми.

Защита

- Начиная с 1999 года, Миссия МОМ оказывает помощь жертвам торговли людьми в добровольном и безопасном возвращении на родину, предоставляет юридическую, психологическую и медицинскую помощь, а также возможность профессионального обучения;
- Миссия МОМ открыла два специализированных приюта для жертв торговли людьми на юге и на севере страны. В настоящее время данные приюты находятся под управлением НПО партнеров Миссии МОМ;
- За период 2002-2010 гг. Миссией МОМ в РК была оказана помощь в репатриации, реабилитации и реинтеграции более

610 жертв торговли людьми.

Преследование

- Миссия МОМ проводит обучение сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судейского корпуса;
- Миссия МОМ является членом Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, действующей при Министерстве юстиции Республики Казахстан;
- Разработка учебных пособий для сотрудников правоохранительных органов;
- Миссия МОМ тесно сотрудничает с Министерством внутренних дел Республики Казахстан по вопросам оказания помощи жертвам торговли людьми, проходящим потерпевшими по уголовным делам, возбужденным по статье 128 УК РК против торговцев людьми.

Кыргызская Республика является страной отправки, транзита и назначения с целью торговли людьми. Основными странами назначения для граждан Кыргызской Республики с целью трудовой эксплуатации является Казахстан (сельское хозяйство, животноводство, строительство) и Россия (строительство, работа на частных предприятиях и в сельском хозяйстве). Основными странами назначения с целью сексуальной эксплуатации являются Турция и ОАЭ. По экспертным оценкам МОМ, от 5 000 до 15 000 граждан Кыргызстана становятся жертвами торговли людьми в других странах, при этом 64% от 5-ти миллионного населения Кыргызстана находятся за чертой бедности.

В своей деятельности МОМ опирается на поддержку более чем 35 НПО, работающих в области борьбы с торговлей людьми.

Предупреждение

- Разработка и выпуск более 15 видов печатной продукции на кыргызском и русском языках;
- Проведение информационных кампаний «Stop! Traffic» среди учащихся школ, трудовых мигрантов, в местных сообществах;
- Более 35 партнерских НПО непрерывно информируют население о рисках нелегального трудоустройства за рубежом;
- Функционируют 7 горячих линий «Stop! Traffic» с единым трехзначным номером 189. За период 2006-2010 гг. операторами горячих линий было предоставлено более 30 000 консультаций;
- По Республике установлено более 50 баннеров и билбордов с рекламой горячих линий;
- По национальным теле- и радиоканалам транслируются ролики, предупреждающие о риске стать жертвой торговли людьми.

Защита

- В Кыргызской Республике, при поддержке МОМ функционируют 2 шелтера (убежища) для жертв торговли людьми и при-



ют для реабилитации детей - жертв торговли людьми.

- Практическая помощь жертвам торговли людьми, в сотрудничестве с партнерскими НПО, оказывается в следующих направлениях:

Возвращение:

Бронирование билетов, предоставление проездных документов; сопровождение до аэропорта (другого места назначения); встреча и транспортировка до места назначения.

Реабилитация:

Предоставление услуг шелтера (безопасного убежища); юридические, психологическая и медицинская помощь; лечение.

Реинтеграция:

Предоставление возможности для профессионального обучения и

последующего трудоустройства. За период 2002 - 2010 гг. Миссией МОМ в КР была оказана помощь в возвращении и реабилитации 1130 жертв торговли людьми.

Преследование

- Обучение сотрудников правоохранительных органов; Содействие в разработке законодательства в области борьбы с торговлей людьми;
- Разработка методологии расследования преступлений в области торговли людьми;
- Разработка учебных пособий и материалов для сотрудников правоохранительных органов;
- Содействие Учебному центру судей в проведении обучений.

Таджикистан уже второе десятилетие является страной происхождения трудовых мигрантов в такие страны назначения, как Россия и Казахстан. Трудовые мигранты из Таджикистана характеризуются наибольшей уязвимостью в силу низкого уровня правового просвещения населения. Основными странами назначения для пострадавших от сексуальной эксплуатации из Таджикистана являются ОАЭ, Турция и Иран. Транзитными странами для пострадавших из Таджикистана являются Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан, Россия и Иран. Наряду с международной торговлей людьми, были зарегистрированы случаи торговли людьми внутри страны. Особенно высокий уровень отмечается в отношении несовершеннолетних детей, подвергающихся трудовой эксплуатации, вовлечению в попрошайничество, домашнее рабство, мелкое воровство, а также принудительному оказанию секс услуг.

С начала своей деятельности в сфере противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан, Миссия МОМ активно сотрудничает с государственными структурами, а также партнерскими организациями - НПО, работающими в различных регионах страны.

Предупреждение

- Создание и ведение бесплатных анонимных горячих линий МОМ (2 линии) и НПО (8 линий) по всему Таджикистану;
- При поддержке сети НПО проведение республиканских информационных кампаний «Караван «Анти-трафик», «Молодежь против торговли людьми», «Вместе против траффика» и «Нет торговле людьми!» посредством проведения тренингов, семинаров, лекций, а также распространения информационных материалов среди населения;
- Проведение летних образова-

тельных лагерей для детей из социально- уязвимых семей для повышения их осведомленности по правам человека и по проблеме торговли людьми;

- Создание и трансляция социальных роликов для информирования населения о проблеме торговли людьми и о работе горячих линий;
- Создание и демонстрация ряда художественных фильмов «Боэ ки?» («Кто следующий?»), «Маро начот дихед» («Спасите меня»), «Никоб» («Маска»), «Ман тавонистам не гуфтан» («Я смогла сказать нет»), раскрывающих различные аспекты торговли людьми, включая используемые работниками методы вербовки.



Также был снят документальный фильм «Ба Москва рвон шудем» («Едем в Москву»), повествующий о проблемах трудовых мигрантов из Таджикистана в России и получивший Гран-при Международного кинофестиваля стран Шанхайского союза.

Защита

- Начиная с 2005 года, Миссия МОМ оказывает помощь пострадавшим от торговли людьми в добровольном и безопасном возвращении на родину, предоставляет юридическую, психологическую и медицинскую помощь, а также возможность профессионального обучения;
- Миссия МОМ открыла два специализированных приюта для пострадавших от торговли людьми в столице (для взрослых) и на севере страны (для несовершеннолетних);
- За период 2005-2010 гг. Мис-



сией МОМ в РТ была оказана помощь в репатриации, реабилитации и реинтеграции более 315 пострадавшим от торговли людьми.

Преследование

- С 2004 года Миссия МОМ проводит обучение сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судейского корпуса. При поддержке МОМ были разработаны учебные пособия для сотрудников правоохранительных органов и для сотрудников судебной системы и органов прокуратуры;
- Совместно с Межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми был создан первый на территории стран Центральной Азии Национальный Тренинговый Центр по борьбе с торговлей людьми при Юридическом факультете Таджикского Национального Университета для подготовки и переподготовки кадров правоохранительной системы Таджикистана в данной области. Начиная с 2008 года, Центр стал принимать иностранных слушателей из числа сотрудников правоохранительных органов Исламской Республики Афганистан;

- При инициативе МОМ в Таджикистане в 2005 году была создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми при Правительстве Республики Таджикистан, членом которой является МОМ;

ведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми при Правительстве РТ и Миссии МОМ в Таджикистане;

- При поддержке МОМ было усовершенствовано национальное законодательство



- Правительство Таджикистана подписало Меморандум о сотрудничестве с Миссией МОМ в Таджикистане по вопросам противодействия торговле людьми в феврале 2006 года, на основании которого ежегодно утверждаются Планы совместных действий Меж-

Республики Таджикистан в области борьбы с торговлей людьми и были приняты такие документы, как Закон РТ «О борьбе против торговли людьми», Государственная Комплексная Программа по борьбе против торговли людьми на 2006-2010 гг. и другие;

- Миссия МОМ в РТ оказывает содействие органам прокуратуры и МВД по успешному расследованию уголовных дел в сфере торговли людьми на основании ст. 130.1, 132, 167 УК РТ.



Ситуация драматически изменилась вместе с распадом Советского Союза. Изменения в экономической ситуации во всех вновь образовавшихся странах повлекли за собой громадные миграционные процессы на всем постсоветском пространстве. Экономическая нестабильность предоставила почву для криминализации и построения сетей криминальных элементов. Все страны постсоветского пространства оказались уязвимыми перед целым рядом угроз. Одной из основных угроз стала торговля людьми.

МОМ создает сеть НПО в Туркменистане. На данный момент она состоит из пяти НПО и открыта для новых участников.

Предупреждение

- Разработка и выпуск печатной продукции;
- Проведение информационных кампаний совместно с НПО партнерами;
- Горячая линия по противодействию торговле людьми: +993 12450911.

Защита

За период 2005 - 2010 гг. Миссией МОМ в Туркменистане была оказана помощь в возвращении и реабилитации 71 жертве торговли людьми.

Защита делится на три основных направления:

Возвращение:

Предоставление авиабилетов,



эскорт, встречи и проводы в аэропорту и других точках въезда.

Реабилитация:

Предоставление услуг шелтера, медицинская, правовая и психологическая помощь.

Реинтеграция:

МОМ в Туркменистане предостав-

ляет помощь жертвам посредством курсов повышения квалификации для дальнейшего трудоустройства.

Преследование

- Вопросы защиты и наказания были зафиксированы в Законе Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми», который был принят в декабре 2007 года;
- Обучающие курсы для сотрудников правоохранительных органов;
- Помощь в разработке методологии расследования.



Республика Узбекистан является страной происхождения и транзита женщин, мужчин и детей с целью трудовой и сексуальной эксплуатации. Основными странами назначения для узбекских женщин являются ОАЭ, Турция, Израиль, Южная Корея, Греция, Таиланд, Малайзия, Индия. Мужчин обманном путем продают в трудовое рабство в Казахстан (сельское хозяйство и строительство) и Россию (строительство, работа на частных предприятиях и в сельском хозяйстве). Также в последние годы было зарегистрировано увеличение случаев торговли людьми из областей республики в большие города.

В своей деятельности Программный Офис МОМ в Узбекистане опирается на поддержку 9 НПО, работающих в области борьбы с торговлей людьми.

Предупреждение

- Открытие и ведение горячих линий, созданных Программным офисом МОМ на базе партнерских НПО в 9 регионах Узбекистана;
- Разработка и изготовление информационных материалов по предупреждению торговли людьми (буклеты, флаеры, открытки, плакаты, билборды, и др.);
- Подготовка и трансляция видео и аудио материалов (документальные фильмы, ролики) на областных и республиканских телевизионных каналах и радиостанциях, а также в аэропортах;
- Проведение превентивных мероприятий (семинары, тре-



нинги, акции, круглые столы) в школах, летних лагерях и местных сообществах совместно с НПО партнерами.

Защита

При поддержке Программного Офиса МОМ в Ташкенте и Бухаре функционируют 2 шелтера (убежища) для женщин, пострадавших от торговли людьми.

При содействии партнерских НПО, Программный Офис МОМ оказывает практическую помощь пострадавшим, а именно:

Возвращение:

Помощь в репатриации пострадавших торговли людьми на родину (помощь в идентификации личности пострадавших, подготовка проездных документов, бронирование билетов, встреча в аэропорту или на наземных пунктах пограничного контроля), а также транспортировка пострадавших до места назначения. За период 2002-2010 гг. Программным Офисом МОМ, при содействии партнерских НПО, была оказана помощь в возвращении более 3000 пострадавших от торговли людьми.



Реабилитация:

Оказание социальной, психологической, правовой помощи пострадавшим от торговли людьми в шелтерах. За период 2002-2010 гг. Программным Офисом МОМ на базе двух шелтеров было реабилитировано более 2 844 пострадавших от торговли людьми.

Реинтеграция:

Оказание содействия в приобретении новой профессии с целью последующего трудоустройства.

Преследование

- Обучение сотрудников специализированных отделов по противодействию торговле людьми, с целью укрепления потенциала правоохранительных органов в защите пострадавших и преследовании торговцев людьми по закону;
- Разработка учебных пособий, информационных и справочных материалов для сотрудников специализированных отделов по противодействию торговле людьми;
- Организация рабочих поездок в страны назначения с участием представителей правоохранительных органов Республики Узбекистан с целью налаживания сотрудничества и обмена опытом и информацией в области борьбы с торговлей людьми;
- Содействие в совершенствовании законодательства по противодействию торговле людьми.

