

Миграция и развитие в Центральной Азии



МОМ придерживается принципа, что «гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу мигрантам и обществу». В этой связи, МОМ играет большую роль в поддержке усилий государств в управлении трудовой миграцией, особенно в управлении краткосрочными передвижениями и циркулярной миграцией.

В Центральной Азии МОМ установила прочные позиции и применяет превентивный подход к решению возникающих проблем миграции. МОМ наладила хорошие отношения с партнерами на всех уровнях: с лицами, ответственными за разработку политики, с представителями руководства страны, гражданского общества и частного сектора. Также МОМ имеет возможность своевременно предоставлять необходимую экспертизу в сфере миграции. Эти преимущества позволяют МОМ выполнять комплексную, многогранную программу по решению проблем трудовой миграции на всех уровнях.

Трудовая миграция становится все более популярной среди семей и людей, сталкивающихся с проблемами бедности в странах Центральной Азии. Безработица и бедность считаются факторами, подталкивающими к трудовой миграции. Большинство трудящихся-мигрантов рассматривают свое передвижение как временное явление и заявляют, что они были вынуждены мигрировать из-за нехватки средств для содержания семьи. В большинстве случаев, денежные переводы, отправляемые трудящимися-мигрантами, являются единственным способом выживания их семей, оставшихся в стране происхождения.

Трудящиеся-мигранты способствуют развитию экономики двух основных принимающих стран региона: Казахстана и России. Мигранты восполняют недостаток рабочей силы в секторах экономики, не пользующихся спросом среди местного населения. Зачастую миграция проходит в нерегулируемом порядке из-за сложности

процедур легализации для иностранных работников и выдачи разрешений на работу в регионе.

Программный подход МОМ к миграции и развитию в Центральной Азии основывается на следующих основных приоритетах:

- Продвижение социально-экономического развития мигрантов, их семей в принимающих и отправляющих странах;
- Продвижение межгосударственного диалога и гармонизация политики между странами происхождения и назначения трудовой миграции;
- Содействие государствам и обществу в признании и понимании вклада трудящихся-мигрантов;
- Работа с государственными органами для урегулирования потоков трудовой миграции;
- Продвижение и защита прав трудящихся мигрантов;
- Включение аспекта миграции в программу развития на местном, национальном и региональном уровнях;

Содействие трудовой миграции в ходе всего миграционного цикла. Работа МОМ по вопросам миграции и развития стро-

ится на следующих компонентах:

- Содействие институциональным мерам, а также мерам по разработке политики и законодательства;
- Повышение потенциала по управлению процессами трудовой миграции;
- Информационно-консультативные и другие услуги мигрантам и их семьям.



Казахстан является желанным пунктом назначения для мигрантов из Центральной Азии в силу географического расположения и более стабильной экономической ситуации. Потоки трудовой миграции имеют в основном неурегулированный характер.

Казахстанские органы власти, ответственные за вопросы по миграции, осознают пользу урегулированных потоков трудовой миграции и пересматривают законодательные рамки трудоустройства иностранной рабочей силы. МОМ поддерживает Правительство Казахстана в этом процессе, а также предоставляет помощь напрямую самим мигрантам.

Содействие институциональным мерам и мерам по разработке политики и законодательства

МОМ предоставляет поддержку органам власти Казахстана в разработке политики и по повышению институционального потенциала. МОМ является членом министерской рабочей группы по законодательству и рабочей группы по законодательству в области миграции в Парламенте Казахстана.

В сотрудничестве с партнерами из государственных ведомств, МОМ постоянно организует разные форумы для обсуждения разработки законодательства по миграции.

МОМ предоставляет помощь в оценке спроса на иностранную рабочую силу, а также экспертизу по пересмотру законодательства по миграции и Правилам привлечения иностранной рабочей силы.

Повышение потенциала для управления процессами трудовой миграции

В сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты населения Казахстана и Министерством внутренних дел Казахстана, МОМ проводит тренинги и координационные совещания на местном уровне с целью повышения профессиональных навыков государственных лиц, ответственных



за миграцию в регионах страны, и улучшения межведомственных координационных механизмов.

МОМ также разрабатывает руководства для соответствующих государственных ведомств, и проводит регулярные семинары для сотрудников НПО, работающих в области миграции.

Информационно-консультативные и другие услуги мигрантам и их семьям

МОМ предоставляет широкий ряд информационно-консультативных и других услуг мигрантам и их семьям. В сотрудничестве с НПО-партнерами, МОМ ведет деятельность Центров содействия мигрантам в пяти городах Казахстана: Алматы, Астана, Шымкент, Актобе и Петропавловск.

Кроме консультационных услуг, МОМ предоставляет широкий ряд услуг для трудящихся мигрантов, включая, юридическую помощь, единовременную гуманитарную помощь; упрощает доступ к меди-

цинским и другим социальным услугам; предоставляет помощь в возвращении на родину в зависимости от каждого случая.

МОМ проводит информационные мероприятия, которые включают выпуск и распространение информационных материалов о возможностях трудовой миграции в Казахстане.

По разным источникам ежегодно за рубежом трудоустраиваются от 500 000 до 800 000 кыргызских мигрантов. Денежные переводы, выслаемые кыргызскими трудящимися мигрантами, составляют 25-30 % от ВВП Кыргызской Республики. Кыргызские власти хорошо осведомлены о процессах трудовой миграции и знают о связи между миграцией, развитием и социальными вопросами.



МОМ оказывает поддержку Правительству Кыргызской Республики в защите кыргызских трудящихся мигрантов в ходе миграционного цикла и в развитии современной системы управления трудовой миграцией.

Содействие институциональным мерам и мерам по разработке политики и законодательства

МОМ издавна выполняет функцию по продвижению международных стандартов в управлении процессов трудовой миграции. И поскольку трудовая миграция, прежде всего, управляется законами предложения и спроса на международных рынках труда, то поэтому МОМ применяет социально-экономический подход, чтобы эффективно управлять этим явлением.

Посредством своих программ по миграции и развитию в Кыргызстане МОМ продвигает понимание проблемы трудовой миграции и признание вклада мигрантов в развитие страны. Организация отстаивает принцип, что трудовая миграция должна быть неотъемлемой частью Национальной политики занятости. Также МОМ продвигает единый принцип для отправляющих и принимающих стран, а именно обеспечение граждан Кыргызской Республики достойным трудом, как на местном, так и на международном рынках труда.



Программа «Управление занятости за рубежом» имеет 3 этапа:

- Этап до принятия на работу
- Этап во время принятия на работу
- Этап после принятия на работу

Каждый из этих этапов требует создания надлежащей инфраструктуры и мер политики для обеспечения упорядоченной миграции и защиты/продвижения прав и интересов трудящихся-мигрантов в течение всего миграционного цикла.

Повышение потенциала для управления процессами трудовой миграции

МОМ работает с государственными органами по повышению потенциала в области трудовой миграции. Большая работа была проделана в Кыргызстане по повышению потенциала госорганов. Работа МОМ включает исследование, поддержку инфраструктуры и защиту прав трудящихся мигрантов.

В рамках программы по миграции и развитию, МОМ исследовала рынок труда. Данное исследование должно помочь МОМ, государственным органам и другим партнерским организациям улучшить понимание в сфере занятости мигранта, а также о факторах, способствующих миграции.

МОМ оказывала поддержку государству в создании инфраструктуры для управления занятостью за рубежом и в создании института трудовых атташе.

Относительно работ по защите прав трудящихся мигрантов, МОМ работала с государством в создании благоприятных условий для деятельности частных агентств занятости. Она также стимулировала развитие агентств по урегулированию споров как в отправляющих, так и в принимающих странах.

Информационно-консультативные и другие услуги мигрантам и их семьям

Одной из основных предпосылок программы МОМ по миграции и развитию является подход, ориентированный на работу с клиентами. МОМ приняла принцип стан-

дартизации услуг по трудоустройству и продвигает этот подход в Кыргызской Республике.

МОМ работала над повышением информированности о миграции и правах мигранта в Кыргызстане и принимающих странах. Информационные кампании являются необходимым инструментом по защите прав трудящихся мигрантов. МОМ через партнерские НПО проводит кампании в электронных и печатных СМИ с целью информировать мигрантов об их правах и помочь им, при необходимости, в защите этих прав. МОМ также ведет работы по защите и продвижению прав трудящихся мигрантов посредством представительских услуг.

Прямая помощь мигрантам - это еще одна сфера работы МОМ. МОМ разрабатывает и проводит мероприятия для трудящихся мигрантов в период до принятия на работу и до отъезда мигранта. МОМ также предоставляет поддержку трудящимся мигрантам во время их пребывания в стране назначения.

И наконец, МОМ предоставляет услуги по реинтеграции возвратившимся мигрантам.

Таджикистан испытывает большой отток трудящихся мигрантов. Эти мигранты, в основном, трудоустраиваются в России, а также в Казахстане. Согласно разным источникам, 800 00 – 1 000 000 трудящихся мигрантов из Таджикистана трудоустраиваются за рубежом. Ежегодно они высылают денежными переводами приблизительно 2 – 2,5 млрд. долларов США, составляющих 30- 50% от ВВП Таджикистана.



Большинство таджикских трудящихся мигрантов работают в суровых условиях, и многие не имеют соответствующих документов. Отсутствие документов подвергает таджикских трудящихся мигрантов эксплуатации и насилию. Эта уязвимость также осложняется отсутствием у мигрантов знаний о правах человека и о легальных процедурах.

Для Таджикистана, такое явление как миграция имеет и социальные, и экономические последствия. В социальном плане трудовая миграция выражается в проблеме разделенных семей и оставленных на женщин домохозяйств. В экономическом плане,

несмотря на то, что трудящиеся мигранты высылают значительные суммы денежных переводов в свою страну, эти деньги почти полностью тратятся на потребительские расходы, и таким образом, не могут быть оптимально использованы.

В проводимых мероприятиях, МОМ активно сотрудничает с государственными ведомствами, НПО, местными общинами, диаспорами и частным сектором.

Содействие институциональным мерам и мерам по разработке политики и законодательства

МОМ работает с государственными

и законодательными органами с целью поддержки политики по миграции и развитию. МОМ является наблюдателем в Межминистерской комиссии по миграции и активным членом Рабочей группы по законодательству в Таджикистане.

Также МОМ оказывает практическую помощь миграционным ведомствам Таджикистана. МОМ оказала помощь Миграционной службе Таджикистана в обновлении и гармонизации баз данных, что, в свою очередь, позволило лучше понимать динамику миграции. МОМ также усилила институциональный потенциал Государственного агентства по миграции.

В части исследований, МОМ проводит ряд исследований по разным аспектам миграции и развития для более четкого понимания феномена трудовой миграции и разработки эффективных мер по тематике.

Повышение потенциала для управления процессами трудовой миграции

МОМ проводит обучающий тренинг по трудовой миграции для государственных лиц всех уровней, занимающихся вопросами миграции. Этот тренинг включает сессии по вкладу трудящихся мигрантов в развитие общества до практического обучения по управлению ситуациями, с которыми чаще всего сталкиваются мигранты. В Таджикистане, МОМ сотрудничает с частными агентствами занятости (ЧАЗ) для решения проблем трудовой миграции. В частности, МОМ оказывает поддержку в повышении технического потенциала агентства и профессиональных навыков сотрудников агентства, а также самих мигрантов.

МОМ предоставляет техническую поддержку отделам миграционных служб и учреждениям профессионального обучения. Эта

форма повышения потенциала помогает мигрантам находиться в урегулированной и документированной миграции, предоставляя им доступ к услугам, и помогает повысить их навыки и потенциал. И наконец, МОМ проводит тренинг для государственных лиц, управляющих трудовой миграцией на всех уровнях.

Информационно-консультативные и другие услуги мигрантам и их семьям

С 2004 года МОМ предоставляет информационные и консультативные услуги трудящимся мигрантам и их семьям в 7 информационных центрах для трудящихся мигрантов, расположенных по всей стране. Мигранты получают юридические консультации персонально по телефонам или через мобильные консультации.

МОМ и НПО – партнеры проводят постоянные информационные кампании и работу с широким радиусом действия по разработке и распространению информационных материалов по разным аспектам трудовой миграции.

МОМ предоставляет несколько видов обучающих тренингов и услуг мигрантам. Предоставляются пре-

дотъездный инструктаж, языковые курсы, а также курсы по предпринимательству.

В сфере денежных переводов, МОМ работает по следующим программам: предоставление специальных кредитов для семей трудящихся мигрантов, которые получают денежные переводы; обучающие кампании по «Планированию семейного бюджета»; создание Инициативной группы семей мигрантов; реализация проектов по социальной инфраструктуре, используя денежные переводы мигрантов и финансовую поддержку доноров. Проекты по социальной инфраструктуре включают реабилитацию дорог; ремонт школ; кровельные работы, строительство коллекторов чистой воды.

Повышение информированности является еще одной значительной частью работы МОМ.

МОМ создала механизм направления по обеспечению справочных услуг для брошенных жен трудящихся мигрантов. Также, МОМ реализует программу по повышению информированности женщин и брошенных жен трудящихся мигрантов об их правах.

